بسمه تعالی

جدول امتیازدهی نهادهای پیشنهادی جهت سامان­دهی ساختارهای خانواده در ایران

**نخبه گرامي**

با عنایت به ضرورت تشکیل نهاد متولی مسئول در امر خانواده، جهت پیشگیری و کنترل آسیب­های متعدد خانواده و ادغام نهادهای متشتت فعلی، پیشنهادات مختلفی به تصمیم­گیران و تصمیم­سازان فرهنگی، اجتماعی کشور ارائه شده است، به نظر شما کدام­یک از نهاهای ذیل بر اساس معیارهای تعیین شده، می­تواند در این خصوص کارسازتر و کارآمدتر باشد. خواهشمند است با تکمیل جدول زیر مسئولان و متولیان فرهنگی، اجتماعی را در این زمینه یاری کنید. (لطفا امتیاز خود به هر معیار را بر اساس امتیاز 1 خيلي کم و اصلاً ؛ امتیاز 2 کم ؛ امتیاز 3 متوسط ؛ امتیاز 4 زیاد و امتیاز 5 خيلي زياد؛ بنویسید.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ردیف | معیارها | بودجه مستقل و ثابت | مسئولیت­پذیری (مسئول سازی) | پاسخگویی | کارایی و اثربخشی (کارآمدی) | تخصص­گرایی | قانون­گرایی | کوچک­سازی دولت | نظارت­پذیری | تمرکززدایی و داشتن شعبات محلی | صرفه­جویی بودجه­ای | ساختارمنطقی و سازگاری ساختاری با سایر نهادها | تربیت مدیران و متخصصان امر در طول زمان | انسجام ساختاری | انسجام هنجاری | انسجام فرآیندی | شکل گیری نظام دانایی | تجربه کشورهای دیگر | سرعت حرکت به سمت هدف | سرعت تاسیس |
| نهاد پیشنهادی |
|  | سازمان |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | بنیاد |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | وزارت خانواده |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | ستاد |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | معاونت ریاست جمهوری |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | قرارگاه |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | کمیته اجرایی |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**توضیحات:**

با توجه به ابهام يا عدم انسجام در تعريف برخي نهادهاي مورد اشاره در نظام حقوقي ايران، در ادامه، مفهوم‌شناسي دانش‌واژگان مزبور مورد اشاره قرار گرفته است.

**سازمان:**

پیرامون سازمان می‌توان گفت تعریفی از این نهاد در قوانین وجود ندارد؛ اما سازمان می‌تواند دارای نمایندگی‌هایی در سراسر کشور باشد، همانند سازمان برنامه و بودجه کشور[[1]](#footnote-1) و یا اینکه دارای چنین نمایندگی‌هایی نباشد؛ همانند سازمان انرژی اتمی ایران.[[2]](#footnote-2) همچنین، برخی از سازمان‌ها به صورت مستقیم زیر نظر رئیس جمهور هستند، همانند دو سازمان فوق و برخی از سازمان‌ها به عنوان زیر مجموعه وزارتخانه‌ها محسوب می‌شوند، همانند سازمان حسابرسی.[[3]](#footnote-3)

**ستاد عالی:**

مطابق گزارش کارشناسی مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی به شماره مسلسل 2709382 مورخ 24/09/1387، ستاد عالی، هیأتی است که حسب نیاز و به تناوب (غیر مستمر) تشکیل جلسه می‌دهد. همچنین، مشخص نیست که ستاد عالی از نظر استخدامی و مالی و معاملاتی تابع کدام قوانین و مقررات می‌باشد. علاوه بر این، ستاد عالی دارای شخصیت حقوقی نیست و جایگاه قانونی آن مشخص نیست.[[4]](#footnote-4) همچنین ستاد عالی، نهادی منفرد بوده و دارای ساختار و تشکیلاتی در استان‌ها و شهرستان‌ها نمی‌باشد (همان‌گونه که در مورد ستاد عالي همكاري‌هاي مشترك جمهوري اسلامي ايران و جمهوري عراق[[5]](#footnote-5) و ستاد عالی پسته[[6]](#footnote-6) قابل مشاهده است).

**كميته:**

كميته يا کمیسیون‌ اجرايي به‌ مجمعی‌ اطلاق می‌‌شود که‌ برای‌ اجراي‌ درباره‌ موضوعی‌ تشکیل‌ می‌‌گردد. معمولاً این‌ تجمع‌ در مقیاس‌ کوچک‌تر و با واحدکمتری‌ تشکیل‌ می‌‌شود و غالباً شعبه‌ای‌ از مجامع‌ بزرگتر است؛‌ كميسون مي‌تواند غير از اجرا براي اهداف ديگري نيز تشكيل شود؛ مثلاًچنانکه‌ می‌‌دانیم‌ به ‌هر یک‌ از شعب‌ مجالس‌ مقننه‌ که‌ از تعدادی‌ نماینده‌ تشکیل‌ می‌شود و به‌ یکی‌ از امورکشوری‌ رسیدگی‌ می‌‌کند کمیسیون‌ می‌گویند. همچنین‌گروهی‌ از نمایندگان‌ چند کشور را که‌ از طرف‌ سازمان‌ ملل‌ متحد مأموررسیدگی‌ به‌ یکی‌ از امور بین‌ المللی‌ شوند کمیسیون‌ گویند. از میان‌ این‌ کمیسیون‌ها می‌‌توان‌کمیسیون‌ بین‌‌المللی‌ تحقیق‌، کمیسیون‌ خلع‌ سلاح‌ و کمیسیون‌ حقوق بشر را نام برد.[[7]](#footnote-7)

**قرارگاه:**

در رابطه با قرارگاه می‌توان گفت قرارگاه باید با سازماندهی ویژه، شرایط اقدام سریع را فراهم نماید. اگر به ساختار و سازمان قرارگاه توجه شود، خود به ‌خود چنین توانی را القاء نمی‌نماید. بلکه این جوهره و ذات موضوع مورد بحث است که تبدیل وضعیت عادی سازمانی (مدیریت و راهبری سازمانی) را به وضعیت قرارگاهی (فرماندهی کل) تبدیل می‌نماید. همچنین می‌توان گفت ایجاد قرارگاه‌های مختلف برای پوشش دادن به کمبود و نقایص موجود ساختاری و فرآیندی شکل گرفته و باید به آن‌ها نگاهی موقتی داشت. البته نه بدین معنا که پس از مدتی تعطیل شوند، بلکه بدین معنا که باید با نگاه طراحی سیستمی و نظام سازی بلافاصله در درون سیستم اداری کشور جانمایی، طراحی، تکمیل و جایگزین گردند. یعنی نظام سازی روز به روز نو شونده، دانش پایه، نیازمحور و با سیالیت کافی؛[[8]](#footnote-8) بنابراین، قرارگاه نهادی موقتی است و طبیعتاً برای بر عهده گرفتن مسئولیتی دائمی در حوزه خانواده مناسب نمی‌باشد. علاوه بر این، نهاد قرارگاه، دارای پراکندگی گسترده‌ای در سطح کشور نیست.

**بنیاد**

این موضوع را می‌توان از طریق بررسی هر یک از عناوین فوق، به اثبات رساند. در این رابطه و به عنوان توضیح می‌توان گفت بنیاد، نوعی سازمان ناسودبر (غیر انتفاعی) است، که معمولا برای «سازمان‌های خیریه» بودجه و پشتیبانی فراهم می کند. این بودجه از طریق «کمک‌های مالی» انجام می شود، اما می‌تواند به صورت مستقیم «خدمات خیریه» را نیز شامل شود. بنیادها شامل «بنیادهای خیریه عمومی»، مثل «انجمن‌های بنیادین» و «بنیاد‌های خصوصی» (که معمولاً توسط افراد یا خانواده ها وقف می‌گردند) می‌شوند. عبارت «بنیاد» می‌تواند توسط سازمان‌هایی که در «کمک هزینه های مردمی» درگیر نیستند نیز استفاده شود.[[9]](#footnote-9) به عنوان نمونه‌ای در این زمینه، می‌توان به بنیاد مسکن انقلاب اسلامی اشاره کرد. این بنیاد در تمامی استان‌ها و شهرستان‌ها دارای نمایندگی است؛[[10]](#footnote-10) اما با این حال، از آنجا که نظارت مجلس نسبت به این نهاد، صرفاً از طریق اصل 76 قانون اساسی یعنی تحقیق و تفحص قابل اعمال است، نظارت مذکور، نمی‌تواند نظارت تام و کاملی محسوب شود؛ خصوصاً با توجه به اینکه استفاده از ابزار تحقیق و تفحص، زمان‌بر بوده و نمی‌تواند سریعاً به نتیجه مطلوب برسد. همچنین می‌توان به بنیاد مستضعفان انقلاب اسلامی اشاره کرد که نمایندگی‌های آن پراکندگی کمتری در مقایسه با نمایندگی‌های بنیاد مسکن انقلاب اسلامی دارند؛ چرا که برخی از نمایندگی‌های این بنیاد، شامل چند استان می‌شود. به عنوان نمونه، اداره کل اموال و املاک استان‌های مرکزی، قم، لرستان و همدان، در شهرستان اراک قرار گرفته است.

**معاونت رياست جمهوري**

مطابق اصل یكصد و بیست و چهارم قانون اساسي، «رئیس ‏جمهور می‏تواند برای انجام وظایف قانونی خود معاونانی داشته باشد». معاون به حكم رئيس جمهور عزل و نصب مي‌شود و صرفا در برابر او مسئول است. در حقیقت معاونت ریاست جمهوری تابع نظام تفویض اختیار بوده و جهت تسهیل و کمک به رئیس جمهور برای انجام امور محوله می‌باشد ولي در عين حال، رافع مسئوليت از وي نيست.

**وزارتخانه**

ماده 1 قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب 08/07/1386: «واحد سازمانی مشخصی است که تحقق یک یا چند هدف از اهداف دولت را برعهده دارد و به موجب قانون ایجاد شده یا می‌شود و توسط وزیر اداره می‌گردد». ماده 2 قانون محاسبات عمومی کشور مصوب 01/06/1366: «وزارتخانه واحد سازمانی مشخصی است که به موجب قانون به این عنوان شناخته شده و یا بشود». اين نهادي عالي که جزئی از بدنه دولت است حداقل از چند مزيت ذيل برخوردار است:

1. تعامل هم‌طراز با تمام وزارتخانه‌های حاضر در ترکیب يك ستاد؛
2. حضور وزیر آن در هیئت دولت و ارائة لوایح مورد نیاز از طریق هيئت دولت به مجلس؛
3. توانايي صدور آیین‌نامه و بخشنامه‌های مورد نیاز كه از ضمانت اجراي لازم برخوردار هستند؛
4. برخورداري از قدرت نظارت بر سازمان‌ها و نهادهاي زيرمجموعه وزارت؛
5. برخورداري حاكميت از قدرت نظارت مؤثر بر عملكرد وزارت از طريق ابزارهاي نظارت پارلماني بر دولت از قبیل تذکر، سؤال، استیضاح، تحقیق و تفحص و ... جهت اجرای قوانین و مقررات مختلف در حوزه خانواده.

نام و نام خانوداگی:

میزان تحصیلات:

رتبه علمی:

مسئولیت اجرایی:

1. . https://www.mporg.ir/home [↑](#footnote-ref-1)
2. . https://b2n.ir/j23867 [↑](#footnote-ref-2)
3. . https://audit.org.ir/ [↑](#footnote-ref-3)
4. . https://rc.majlis.ir/fa/report/download/817670 [↑](#footnote-ref-4)
5. . https://qavanin.ir/Law/TreeText/124459 [↑](#footnote-ref-5)
6. . https://qavanin.ir/Law/TreeText/117139 [↑](#footnote-ref-6)
7. . http://www.iranmojri.com/tashkilat/63-tashkilat/787-2015-05-26-00-21-40.html [↑](#footnote-ref-7)
8. . https://b2n.ir/e88014 [↑](#footnote-ref-8)
9. . https://learning.candid.org/resources/knowledge-base/what-is-a-foundation/ [↑](#footnote-ref-9)
10. . https://bme.ir/Pages/Home.aspx [↑](#footnote-ref-10)